

Совещание высокого уровня ООН по туберкулезу



Совещание высокого уровня ООН по туберкулезу

Что такое Совещание высокого уровня ООН?

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ООН) проводит Совещания высокого уровня ООН (СВУ ООН) для обсуждения отдельных актуальных событий или определенных межсекторальных вопросов. Такие совещания происходят нечасто. СВУ ООН по туберкулезу станет одним из немногих подобных совещаний, посвященных вопросам здравоохранения, и первым в истории, посвященным непосредственно проблеме туберкулеза.

Кто занимается организацией Совещания высокого уровня ООН?

Председатель Генеральной Ассамблеи (ПГА) совместно с представителями двух стран, которые являются соорганизаторами, официально координирует весь процесс. Соорганизаторами являются страны, которые выбирает ПГА. Они занимаются координацией СВУ ООН, работают с другими государствами, согласовывая текст политической декларации, и являются связующим звеном для контактов с ПГА. Нет каких-либо правил, определяющих, кто может быть соорганизатором, кроме того, что эти страны не могут быть членами Совета Безопасности ООН. На период с 2017 по 2018 год Председателем 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН был избран Мирослав Лайчак, Министр иностранных дел Словакии.

Кто принимает участие в Совещании высокого уровня ООН?

Совещание пройдет в 2018 году в Нью-Йорке, и участие в нем могут принять делегации всех 193 государств-членов ООН. СВУ ООН обычно посещают постоянные представители стран в ООН, представители национальных министерств, а также главы государств. Чрезвычайно важно, чтобы СВУ ООН по ТБ прошло в сентябре 2018 года, поскольку

многие главы государств и члены правительств съедутся в Нью-Йорк на сентябрьскую сессию Генеральной Ассамблеи, а значит с большей вероятностью примут участие в СВУ. Хотя дата будет утверждена в начале 2018 года, мы надеемся, что адвокационные усилия сообщества по ТБ позволят запланировать ее на сентябрь 2018 года.

Какие результаты ожидаются от СВУ ООН?

Как правило, СВУ ООН завершаются принятием политической декларации. Текст декларации готовится государствами — как правило, постоянными представительствами государств в ООН в Нью-Йорке, работу которых координируют страны-соорганизаторы. Такая подготовка проводится перед совещанием. Однако окончательный текст декларации обычно согласовывается уже на самом совещании, в кулуарах которого ведутся последние переговоры.

Политическая декларация представляет собой набор указаний и принципов, которыми страны обязуются руководствоваться и которые они должны выполнять. Конкретное содержание политической декларации может быть разным, в зависимости от рассматриваемого вопроса и политической воли стран. В ходе Специальной Сессии ООН по вопросам ВИЧ/СПИДа 2001 года страны-участницы приняли цели 3 x 5 — к 2005 году предоставить продлевающую жизнь антиретровирусную терапию (АРТ) трем миллионам людей, живущих с ВИЧ, в странах с низким и средним уровнем доходов. Это способствовало тому, что тысячи людей получили доступ к спасительной АРТ. СВУ ООН 2016 года по вопросам устойчивости к противомикробным препаратам завершилось призывом к созданию специальной межведомственной координационной группы, которая с тех пор

занимается координацией глобальной работы по борьбе с лекарственной устойчивостью.

СВУ ООН по ТБ даст возможность мировым лидерам принять амбициозные цели и создать надежный механизм, который позволит гражданскому обществу и сообществам требовать исполнения обязательств, взятых на себя государствами, и обеспечения подотчетности в грядущие годы. **Зачастую именно гражданское общество должно следить за тем, чтобы страны реально стремились к достижению заявленных целей и делали это прозрачно и ответственно.**

Активное вовлечение гражданского общества и региональных сетей во всем мире — таких как Европейская коалиция по борьбе с ТБ — до и после СВУ ООН имеет крайне важное значения для того, чтобы правительства стран взяли на себя амбициозные обязательства в ходе СВУ ООН.

Какова роль гражданского общества на глобальном и региональном уровнях?

Глобальное сообщество по ТБ считает, что успешное СВУ ООН с широким представительством стран может повысить уровень политической воли и обязательств по борьбе с ТБ не только на глобальном, но также и на региональном и национальном уровнях. Всеобъемлющая политическая декларация наряду с эффективной системой подотчетности может стать тем необходимым толчком, который побудит национальные правительства решать основные проблемы ТБ в своих странах — от наращивания инвестиций в исследования в сфере ТБ до готовности реформировать национальные системы здравоохранения для обеспечения более интегрированного подхода, основанного на правах человека, а также оказания медицинских услуг, ориентированных на пациента.

Глобальное сообщество по ТБ — включая как международные организации, такие как Всемирная организация здравоохранения и Партнерство «Остановить ТБ», так и организации гражданского

общества — определило для себя восемь направлений подготовки к совещанию. Участие и вклад гражданского общества координируются в рамках рабочего направления № 6, которое предусматривает создание Консультативной группы затронутых сообществ и гражданского общества (далее — Консультативная группа), координируемой Международной организацией поддержки гражданского общества (ICSS) при поддержке Партнерства «Остановить ТБ».

Направления работы СВУ ООН по ТБ Секретариат: Партнерство «Остановить ТБ»

Направление 1: Работа по Нью-Йорку (ГС ООН, ПГА, миссии в Нью-Йорке и Женеве)

Направление 2: Резолюция по методам работы

Направление 3: Содержание политической декларации и механизм подотчетности

Направление 4: Политическая адвокация внутри стран

Направление 5: Связи с общественностью и коммуникации

Направление 6: Консультативная группа

Направление 7: Частный сектор

Направление 8: Логистика

Консультативная группа состоит из 15 избранных членов со всего мира, которые консультируют, привлекают и мобилизуют ТБ-сообщества в контексте СВУ ООН, формируя адвокационную программу. Члены группы были отобраны на конкурсной основе Представителями сообществ в Координационном совете Партнерства

«Остановить ТБ». Партнерство «Остановить ТБ» поддерживает это направление работы совместно с Международной организацией поддержки гражданского общества (ICSS), которая выступает в роли Секретариата Консультативной группы. Кроме того, ICSS также была выбрана в качестве платформы затронутых сообществ и гражданского общества в рамках СВУ, которая будет отвечать за координацию и фасилитацию участия гражданского общества на этапе подготовки к СВУ ООН и в ходе его проведения. Члены Консультативной группы должны представлять голоса и приоритеты своих географических регионов, профессиональных организаций и групп, активно вовлекая затронутые сообщества и гражданское общество на всех уровнях. Они также должны обеспечить, чтобы заключительный документ СВУ ООН учитывал их потребности. Консультативная группа регулярно проводит совещания, где освещается процесс работы по всем направлениям. Такие совещания открыты для всех членов гражданского общества и сообществ. Члены Консультативной группы также сотрудничают с контактными лицами для координации работы по другим направлениям.

Консультативный совет ожидает, что перед СВУ ООН состоятся Слушания гражданского общества, где представители гражданского общества и члены сообществ получат возможность озвучить свои требования представителям стран в Нью-Йорке. Кроме того, возможно, будет проведена Неделя лоббирования, когда представителей гражданского общества пригласят в Нью-Йорк для непосредственной работы с представительствами стран при ООН.

Два члена группы входят в сеть ЕКТБ — это Юлия Черная, менеджер по адвокации ТБ проекта TB-REP в Альянсе общественного здоровья, и Сафарали Наимов, секретарь Партнерства «Остановить ТБ» в Таджикистане и член



ТВреорле – Евразийской сети людей, перенесших туберкулез.

Что можете сделать Вы?

СВУ ООН — это уникальная возможность привлечь политическое внимание на высшем уровне и воспользоваться этим для решения проблем в сфере ТБ. У вас есть возможность повлиять на этот процесс по ТРЕМ основным направлениям:

До Совещания высокого уровня ООН

У вас есть уникальная возможность повлиять на позиции на переговорах внутри страны путем взаимодействия с правительством в процессе подготовки к СВУ ООН. Ваша работа на национальном уровне крайне важна для того, чтобы каждая страна не только понимала ключевые проблемы в сфере ТБ, но также и стремилась решать их, подписавшись под амбициозной политической декларацией и взяв на себя обязательства работать в жесткой системе подотчетности. Региональным и глобальным членам ТБ-сообщества сложно справиться с такой задачей, а потому ваша роль в данном процессе особенно важна.

Во время Совещания высокого уровня ООН

СВУ ООН — это межправительственное совещание и, в конечном итоге, его результаты будут определены государствами-членами ООН. Однако в соответствии с прецедентом, созданным на Специальной Сессии ООН по

вопросам ВИЧ/СПИДа, сообщество по ТБ должно настаивать на том, чтобы оно имело право выразить свое мнение в рамках всех процессов, решений и результатов, связанных со СВУ ООН по туберкулезу, и чтобы оно было представлено на всех заседаниях и секциях СВУ ООН. Правительство каждой из стран может использовать свой собственный подход к привлечению гражданского общества, представителей которого часто включают в делегации, принимающие участие в совещании. Процесс включения в делегации во всех странах разный. Например, попасть в нее можно в результате участия в работе существующих национальных платформ и сетей по ТБ либо по прямому приглашению ключевых лиц в правительстве. Это хорошая возможность напрямую поучаствовать в составлении декларации от имени вашей страны. Однако, если вас пригласили в состав государственной делегации, вы будете считаться представителем страны, а не членом гражданского общества, что, в свою очередь, может ограничить ваши возможности в работе на совещании и отстаивании определенных позиций.

После Совещания высокого уровня ООН

Как член гражданского общества вы сможете контролировать выполнение правительством вашей страны обязательств, которые оно возьмет на себя в ходе СВУ ООН. Одним из ключевых результатов совещания может быть принятие жесткой системы подотчетности¹. Такая система будет призвана изменить ситуацию в ближайшие годы. Страны будут обязаны отчитываться о проделанной работе ежегодно или раз в два года. Вы будете играть ключевую роль в работе с правительствами для достижения целей, зафиксированных в политической декларации, требуя от властей выполнения своих обещаний.

ДО

Лучшее время для адвокации — до и после СВУ ООН. Участие в этом процессе также предоставляет вам возможность наладить контакты с лицами, формирующими политику правительства и повысить уровень их понимания и осведомленности относительно ситуации с ТБ в вашей стране.

Сформулируйте свои запросы

Решите для себя, что бы вы хотели увидеть в политической декларации. В ТБ-сообществе имеется общий консенсус относительно того, что на СВУ ООН внимание должно уделяться следующим пяти основным направлениям (этот подход можно адаптировать к национальному контексту):

1. **К 2022 году не менее 10 млн человек в год** должны получать эффективное лечение ТБ.
2. **Закрыть пробелы в финансировании ТБ** и обеспечить достаточное и стабильное внутреннее и донорское финансирование.
3. Возобновить глобальную **поддержку инноваций в сфере ТБ**, в т. ч. работу вспомогательных механизмов для ускорения разработки и внедрения в практику новых препаратов, видов диагностики, вакцин и интервенций в сфере ТБ.
4. Добиться, чтобы все страны приняли и внедрили **стандарты и руководства ВОЗ, а также перешли к применению моделей лечения, ориентированных на пациента**.
5. Учредить **надежный, независимый механизм подотчетности** на уровне глав государств для мониторинга прогресса в достижении цели ликвидации ТБ.

Мы здесь для того, чтобы помогать и направлять вас в процессе формулирования ваших запросов в соответствии с позицией глобального

¹ Под системой подотчетности ЕКТБ понимает перечень обязательств, с четкими целями, принципами и процедурами, а также оценкой желаемых изменений на основе определенных целей и приоритетов на страновом уровне.

гражданского общества через Консультативную группу.

Наличие общей твердой позиции относительно имеющихся потребностей будет важным фактором в ходе всего процесса. Чтобы выработать такую позицию, следует:

- Провести консультации внутри страны с участием гражданского общества и других заинтересованных лиц, в т. ч. членов парламента, представителей национальных программ по ТБ, поставщиков медицинских и социальных услуг, ученых и т. д., чтобы сформулировать общую национальную позицию;
- Привлечь региональные организации к формированию общей позиции для нескольких стран региона.

Стройте отношения

Узнайте о приоритетах своей страны, направив запрос в соответствующее ведомство, которое будет отвечать за работу по подготовке к СВУ ООН на уровне страны. В большинстве стран такие функции выполняет Министерство здравоохранения, в других это может быть Департамент Кабинета Министров или Администрация Президента. Узнайте, кто из министров и должностных лиц будет заниматься переговорами, и наладьте с ними контакт. Правительство каждой страны имеет возможность участвовать в обсуждении, при этом многие правительства еще не определились со своей позицией, поэтому, предоставляя им идеи и информацию сейчас, вы можете заручиться их поддержкой. Также помните о том, что в процессах, связанных с СВУ ООН, могут быть задействованы должностные лица, с которыми вы ранее никогда не работали, например, из таких органов и ведомств:

- Министерство здравоохранения
- Министерство иностранных дел

- Постоянное представительство в ООН в Нью-Йорке или Женеве
- Руководитель Национальной программы по ТБ (он может помочь вам наладить контакт с высокопоставленными чиновниками, поскольку также стремится привлечь внимание к проблеме ТБ)
- Для воздействия на министров или глав государств, до которых вам не удастся достучаться, нужно работать с членами парламента.

Проявляйте инициативу, просите о встрече или телефонном разговоре, чтобы обсудить грядущее СВУ ООН по ТБ. **С членами парламента в вашей стране можно связаться при посредничестве Глобального кокуса по ТБ.** Чтобы получить дополнительную информацию о Глобальном кокусе по ТБ и сети его членов, в число которых входят свыше 200 парламентариев в Европейском регионе, свяжитесь с нами или посетите сайт: www.globaltbcaucus.org.

После того, как вы наладили контакт, стоит регулярно встречаться или созваниваться в процессе подготовки к СВУ ООН. На первых этапах работу с правительством целесообразно начать с повышения осведомленности о проблеме ТБ и важности СВУ ООН, поскольку вполне возможно, что ответственные должностные лица никогда ранее не работали в сфере ТБ. Через несколько месяцев можно будет перейти к предоставлению ваших комментариев к проекту политической декларации, которые будут включаться в официальные отзывы страны о тексте декларации. Непосредственное участие в формировании национальной позиции по различным вопросам — одна из лучших возможностей для влияния на процесс.

Если вам нужна помощь в поиске контактной информации или подготовке справочных материалов, дайте нам знать — мы сможем помочь. СВУ ООН даст хорошие результаты

только в том случае, если наши адвокационные усилия будут согласованы. Ваш вклад в формирование позиции своей страны может быть важен и полезен для другого члена ЕКТБ. Если вы хотите быть осведомлены о том, что делают другие члены ЕКТБ или если вам нужен совет, дайте нам знать! Напишите нам: coordinator@tbcoalition.eu

ВО ВРЕМЯ

СВУ ООН — это удачный повод для того, чтобы привлечь интерес СМИ к проблеме ТБ в вашей стране.

В дни, когда проводится СВУ ООН, вы можете:

- Рассылать ключевым национальным СМИ пресс-релизы о сложившейся в стране ситуации с ТБ в контексте СВУ ООН, содержащие интересную статистику и цитаты от вашей организации;
- Организовать в местной газете интервью с человеком, перенесшим ТБ, и/или членами его семьи;
- Написать авторскую статью на местном новостном веб-сайте о том, как международное участие на уровне ООН может помочь решить проблему ТБ в вашей стране;
- Организовать разнообразные публичные мероприятия — от университетских дебатов по вопросам ТБ с трансляцией через социальные сети и до обсуждения на высоком уровне в парламенте, чтобы поднять уровень осведомленности о ТБ среди парламентариев;
- Взаимодействовать с членами парламента, чтобы помочь им организовать мероприятие в парламенте — например, слушания по ТБ или презентацию для Комитета по здравоохранению/иностранным делам.

Чтобы больше узнать о том, как написать хороший пресс-релиз или установить контакт с парламентариями, посетите веб-сайт

Европейской коалиции по борьбе с ТБ: www.tbcoalition.eu

ПОСЛЕ

Успешно проведенное СВУ ООН должно завершиться постановкой амбициозных целей на глобальном и национальном уровнях. Тем не менее, влияние СВУ ООН станет заметно не сразу, и не следует ожидать немедленных результатов, особенно на национальном или местном уровнях. Результаты этого совещания, скорее всего, позволят сформировать платформу для адвокации, механизм подотчетности и ориентиры на годы вперед. Гражданскому обществу предстоит сыграть, безусловно, важнейшую роль в оценке и мониторинге системы подотчетности на уровне страны по итогам СВУ ООН и проследить, чтобы обязательства, взятые на себя правительствами стран, привели к конкретным результатам. Чтобы эффективно требовать от правительства исполнения взятых им на себя в ходе совещания политических и финансовых обязательств, можно:

- Регулярно ссылаться на обязательства по итогам СВУ ООН при работе с ключевыми парламентариями и чиновниками из Министерств здравоохранения, финансов и иностранных дел;
- Готовить «теневые» отчеты о прогрессе в борьбе с ТБ в вашей стране, в особенности если по итогам СВУ ООН будут согласованы структура и график отчетности;
- Привлекать СМИ, в особенности для демонстрации инновационных подходов в здравоохранении и важности вовлечения гражданского общества в реформирование системы здравоохранения и оказание услуг.

Гражданское общество и сообщества должны будут сыграть важнейшую роль в работе с правительствами для достижения целей, обозначенных в политической декларации.



“Содержание данного ресурса отражает исключительно взгляды автора, который несет за него полную ответственность; оно может не отражать позицию Европейской Комиссии или Исполнительного агентства по защите прав потребителей, здравоохранению, сельскому хозяйству и продуктам питания, или же любого другого органа Европейского Союза. Европейская Комиссия и Агентство не несут никакой ответственности за возможное использование данной информации.”



ЕКТБ — это неформальная адвокационная сеть организаций гражданского общества и индивидуальных членов, объединенных стремлением к повышению осведомленности о ТБ и усилению политической воли для контроля над заболеванием в Европейском регионе ВОЗ и по всему миру. С дополнительной информацией о ЕКТБ можно ознакомиться, посетив наш веб-сайт www.tbcoalition.eu или написав нам на coordinator@tbcoalition.eu